



Forslag til tillæg til affaldsplan Guldborgsund Kommune 2014-2024

HUSSTANDSINDSAMLING AF 10 FRAKTIONER



02. AUGUST 2021

Indhold

Baggrund	2
Nationale krav til de nye kommunale indsamlingsordninger	3
Nye affaldsordninger	4
Boliger med individuelle løsninger	5
Boliger med fællesløsninger	6
Sommerhuse – individuelle løsninger og fælles løsninger	7
Virksomheder og institutioner	8
Implementering	10

BAGGRUND

Guldborgsund Kommunes nuværende affaldsplan 2014-2024 indeholder de overordnede visioner for perioden 2014-2024 samt konkret handlingsplan for 2014-2018. Planen er udløbet, og der skal udarbejdes ny affaldsplan. Ifølge affaldsbekendtgørelsen skal de kommunale affaldsplaner udarbejdes med udgangspunkt i den nationale affaldsstrategi. Den nationale affaldsstrategi "Handlingsplan for cirkulær økonomi", som er den nationale plan for håndtering af affald i perioden 2020-2032 har frem til februar 2021 været i høring, men er endnu ikke endelig udsendt.

Derimod er de kommende krav til indsamlingsordninger offentliggjort i bl.a. den politiske aftale: "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi " af 16. juni 2020, i den gældende affaldsbekendtgørelse af 9. december 2020 samt i vejledninger hertil om indsamling og sortering. Ifølge bekendtgørelsen og vejledningerne skal alle kommuner etablere ensartede ordninger ved alle husstande og sommerhuse pr. 1. juli 2021.

Guldborgsund Kommune lever på nuværende tidspunkt ikke op til disse krav.

Det tager ca. 2 år fra en beslutning om en ny indsamlingsordning er sket, til ordningen er implementeret. Der skal gennemføres nyt udbud af indsamlingsopgaven, og der skal tages højde for, at der bl.a. er ca. 14 måneders leveringstid på de specialbiler, der skal benyttes.

Da de nuværende indsamlingskontrakter udløber i henholdsvis oktober 2023 for indsamling af beholderen til restaffald og oktober 2024 for indsamling af beholderen til papir og glas/metal, er der behov for, så hurtigt som muligt at få truffet en politisk beslutning om, hvilke nye affaldsordninger der skal etableres. Derfor er dette forslag til tillæg til den kommunale affaldsplan udarbejdet for dermed hurtigt at kunne tage stilling til den nye indsamlingsordning.

I nærværende tillæg til affaldsplanen er beskrevet de indsamlingsordninger, som kommunalbestyrelsen i Guldborgsund Kommune har vurderet bedst egnet til kommunens borgere, og som lever op til de nye krav, med økonomi, afsætningsmuligheder, brugervenlighed, og genanvendelsesprocenter for øje.

Den nuværende affaldsplan

Affaldsplan for Guldborgsund Kommune 2014-2024 er fortsat gældende for de afsnit som ikke vedrører implementering af nye ordninger. Tillægget til affaldsplanen omhandler derfor kun implementering af nye ordninger for alle husstande og sommerhuse. Når den nationale affaldsstrategi er endeligt udmeldt, skal der udarbejdes en ny samlet affaldsplan for al affaldshåndtering i kommunen

NATIONALE KRAV TIL DE NYE KOMMUNALE INDSAMLINGSORDNINGER

Ifølge den gældende affaldsbekendtgørelse samt retningslinjerne i Klimaaftalen er der følgende overordnede nationale krav til de fremtidige kommunale affaldsordninger:

- Kommunerne skal etablere indsamlingsordninger for følgende affaldsfraktioner (fraktionerne med fed skrift, husstandsindsamles ikke i dag i REFAs område)

- **Madaffald**
- **Plastik (hård og blød)**
- Glas
- Metal
- **Pap**
- Papir
- Restaffald
- **Mad- og drikkevarekartoner**
- **Tekstil**
- **Farligt affald, herunder**
 - Batterier
 - **Småt elektronik**



- For enfamiliehuse (parcelhuse), etageboliger og rækkehuse både i byen og på landet skal affaldet hentes som en husstandsindsamling i faste beholdere på matriklen (der er mulighed for undtagelser f.eks. i tætte bykerner og på mindre øer fra denne ordning). Det anbefales at benytte mellem 2-4 beholdere.
- I sommerhusområder kan affald enten indsamles som en husstandsindsamling (svarende til ordninger for parcelhuse) eller som en husstands-nær indsamling, hvor alt affaldet indsamles i fællesløsninger/sorteringsøer/kuber mm.
- Ved husstands-nær indsamling er der forskellige afstandskrav alt efter boligtyper.
- Affaldsordningerne vil blive evalueret i forbindelse med indførelsen af producentansvarsordningen for emballage i 2025.

NYE AFFALDSORDNINGER

Nye affaldsordninger i Guldborgsund Kommune omfatter følgende boligtyper:

- En familieboliger , herunder kædehuse/rækkehuse/tæt lav bebyggelse, som har individuelle affaldsløsninger
- Etageboliger, herunder kædehuse/rækkehuse/tæt lav bebyggelse, ejendomme i bykernen og på mindre øer som har fælles affaldsløsninger
- Sommerhuse
- Institutioner og virksomheder

Forudsætninger for valget af nye affaldsordningsordninger er baseret på følgende:

- Beregningerne af indsamlingsomkostningerne er baseret på nuværende priser.
- Prisen for en familieboliger er baseret på 14-dags tømning i hele året af rest- og madaffaldsbeholderen. Ønskes ugetømning, vil dette være et tilkøb. Ønskes flere beholdere/større kapacitet vil dette også være et tilkøb. Volumen-behovet, herunder dimensionering af beholdernes størrelse og tømmefrekvens er baseret på REFAs og andre kommuners erfaringer fra nuværende ordninger, samt fra estimer fra Miljøstyrelsen.
- I gebyrberegningen er der blandt andet medregnet udgifter til storskraldsordning, drift- og administrationsudgifter, genbrugspladser, farligt affald, apotekerordning samt myndighedsbehandling.
- De af Miljøstyrelsens fastsatte sorteringskrav benyttes i alle boligtyper.
- Der er ikke taget højde for, at der ved indførelse af producentansvarsordningen for emballager i 2025 kan komme nye krav til sortering af emballager.
- Indsamling af farligt affald og tekstiler forventes indsamlet som en del af storskraldsordningen eller anden henteordning.

BOLIGER MED INDIVIDUELLE LØSNINGER

Denne ordning omfatter en familie boliger som har egen beholdere og som ikke er tilknyttet en fællesløsning. Der er lagt vægt på færrest mulige beholdere ved den enkelte husstand, og så vidt det er muligt en fremtidssikret og fleksibel ordning.

Der er foretaget beregninger for kapacitetsbehov for de forskellige fraktioner, hvilket har ført til de foreslåede beholderstørrelser og tømningsintervaller. Beregningerne er udført ud fra "Miljøprojekt nr. 2145 (Virkemiddelkatalog for øget genanvendelse af husholdningsaffald og lignende affald fra andre kilder (municipal waste)), Miljøstyrelsen, juli 2020" og "Miljøprojekt nr. 2059 (På vej – mod øget genanvendelse af husholdningsaffald (livscyklusvurdering og samfundsøkonomisk konsekvensvurdering)), Miljøstyrelsen, februar 2019". Beregningerne er efterfølgende vurderet og eventuelt tilrettet ud fra egne og andre kommuners/affaldsselskabers erfaringer.

Beskrivelse af ordning –

Ordningen består af 2 stk. 240 liter 2-kammer beholdere og en sæk. I disse beholdere indsamles 2 af de 6 fraktioner separat (mad- og restaffald), og de resterende 4 fraktioner kombineret (papir/pap og glas/metal). Derudover indsamles 2 fraktioner i en sæk (plast/mad- og drikkekartoner). I forhold til den nuværende affaldsordning for parcelhuse tilføjes plast, mad, pap og mad- og drikkevarekartoner til indsamlingsordningen.

Farligt affald indsamles separat i en miljøkasse. Tekstiler indsamles i en pose.



Beholder 1:

Rum 1: Restaffald

Rum 2: Madaffald

Beholder 2:

Rum 1: Papir og Pap

Rum 2: Glas og Metal

Sæk 3:

Sæk: Plast og mad- & drikkevarekartoner

Farligt affald: Rød miljøboks

Tekstiler: Indsamles i sæk

Økonomi – en familieboliger

Nedenstående tabel viser de årlige udgifter til indsamling og behandling af affald fra en familieboliger. Årlig afskrivning dækker over afskrivningen af beholder 1 til mad og restaffald. Beholderne afskrives over 10 år. Indsamling dækker over de samlede årlige udgifter til indsamling af alle fraktioner samt udgifter til levering af sække til indsamling af plast / mad og drikkevarekartoner. Behandling dækker over udgifter/indtægter ved behandling af affald enten på REFA egne anlæg eller på anlæg som REFA har indgået aftaler med.

	Årlig afskrivning	Indsamling	Behandling	I alt ordning
Parcelhuse	3.069.000 (10 år)	66.493.000 (Inkl. farligt affald)	9.843.000	79.405.000

BOLIGER MED FÆLLESLØSNINGER

Denne ordning omfatter etageboliger samt rækkehuse o.lign, ejendomme i bykerner og på øer hvor de fysiske forhold eller lignede gør en individuel løsning uhensigtsmæssig.

I den foreslåede ordning for etageejendomme er der regnet med en ordning, som har samme opdeling af affaldstyperne som parcelhuse.

Der er i lighed med beregningerne for parcelhuse foretaget beregninger for kapacitetsbehov for de forskellige fraktioner. Beregningerne er udført ud fra "Miljøprojekt nr. 2145 (Virkemiddelkatalog for øget genanvendelse af husholdningsaffald og lignende affald fra andre kilder (municipal waste)), Miljøstyrelsen, juli 2020" og "Miljøprojekt nr. 2059 (På vej – mod øget genanvendelse af husholdningsaffald (livscyklusvurdering og samfundsøkonomisk konsekvensvurdering)), Miljøstyrelsen, februar 2019". Beregningerne er efterfølgende vurderet og eventuelt tilrettet ud fra egne og andre kommuners/affaldsselskabers erfaringer.

I indsamlingsvejledningen er det angivet, at affaldet så vidt muligt afhentes på matriklen. Hvor det ikke er muligt, kan der i stedet benyttes "husstands-nær indsamling", i form af f.eks. miljøstationer. Når affaldet indsamles via miljøstationer, skal disse så vidt muligt placeres sådan, at beholdere er tilgængelige i umiddelbar nærhed fra boligen, dvs. **kort gåafstand**.

I disse beregninger er det forudsat, at alt affald hentes på matriklen. Inden ordningerne skal iværksættes er der behov for at gennemgå hovedparten af etageejendommene for at finde de optimale placeringer for hver enkelt ejendom.

Beskrivelse af ordningen –(fællesløsninger)

REFA etablerer fællesløsninger hos alle ejendomme. REFA opstiller som udgangspunkt 2-4 hjulede beholdere og containere.



Overjordiske beholdere (flytbar)



Helt nedgravede beholder

Ønsker ejendommen at etablere miljøstationer som angivet på ovenstående billeder (overjordiske eller nedgravede beholdere), som tømmes med kran afholdes investeringen og vedligeholdelse af ejendommen selv.

Tømninger af disse beholdere vil være efter behov.

Økonomi – etageboliger

Nedenstående tabel viser de årlige udgifter til indsamling og behandling af affald fra ejendomme med fællesløsninger.

Tabellen angiver de årlige udgifter for de ejendomme som har investeret i eget materiel. For ejendomme som ønsker at benytte beholdere, stillet til rådighed af REFA, vurderes det, at der yderligere vil være en årlig afskrivning på disse beholdere på 2,9 mio. kr. Beholderne afskrives over 10 år.

Indsamling dækker over de samlede årlige udgifter til indsamling af alle fraktioner samt udgifter til levering af sække til indsamling af plast / mad og drikkevarekartoner. Behandling dækker over udgifter/indtægter ved behandling af affald enten på REFA egne anlæg eller på anlæg som REFA har indgået aftaler med

	Årlig afskrivning	Indsamling	Behandling
Etageejendomme med molokker/nedgravede beholdere	Egen udgift*	8.151.000	2.424.000

*Boligforeninger står selv for indkøb og etablering af miljøstationer/molokker/nedgravede beholdere

SOMMERHUSE – INDIVIDUELLE LØSNINGER OG FÆLLES LØSNINGER

For sommerhuse, som ligger i udlagte sommerhusområder, er der krav til, at der indsamles 9 fraktioner (der er ikke krav om husstandsindsamling af farligt affald).

I sommerhusområder skal affaldet i udgangspunktet hentes på matriklen, men kommunen kan erstatte denne ordning med en fællesordning, hvor REFA opstiller affaldscontainere for en række sommerhuse. Kommunen kan etablere denne ordning, hvis det f.eks. vurderes at plads- og adgangsforhold, samt en sæsonvariation vil medføre, at afhentning på matriklen er uhensigtsmæssig. Hvis der etableres fællesløsninger skal indsamlingsmateriellet være **i rimelig gåafstand fra boligen**.

På den baggrund kan ejere i sommerhusområder vælge:

Individuel løsning, hvor placering og tømning af beholderne sker på/fra matriklen. Dette scenarie svarer til ordningen for parcelhuse, som er angivet under "Parcelhuse". Økonomien svarer til udgiften for et parcelhus fratrukket udgiften til farligt affald.

eller

Fælles løsning, hvor REFA etablerer husstands-nær indsamling i form af en miljøstation i grundejerforenings regi eller tilsvarende, som anlægges i rimelig gåafstand fra boligerne. Ordningen skal omfatte alle sommerhuse i grundejerforeningens område.

Økonomi – sommerhuse

Nedenstående tabel viser de årlige udgifter til indsamling og behandling af affald fra

Sommerhuse, Årlig afskrivning dækker over afskrivningen af indsamlingsmateriel både til individuelle løsninger og til fælles løsninger. Beholderne afskrives over 10 år. Indsamling dækker over de samlede årlige udgifter til indsamling af alle fraktioner samt udgifter til levering af sække til indsamling af plast / mad og drikkevarekartoner. Behandling dækker over udgifter/indtægter ved behandling af affald enten på REFA egne anlæg eller på anlæg som REFA har indgået aftaler med.

	Årlig afskrivning	Indsamling	Behandling	I alt ordning
Sommerhuse	4.152.000	6.747.000	2.524.000	13.423.000
Fællesløsning				

VIRKSOMHEDER OG INSTITUTIONER

Ordningen tilbydes også til institutioner og virksomheder efter samme ordning som parcelhuse og etageejendomme.

Tidsplan for udrulning af nye ordninger.	3. kvar- tal 2021	4. . Kvartal 2021	1. kvar- tal 2022	2. kvar- tal 2022	3. kvar- tal 2022	4. kvar- tal 2022
Parcelhuse						
Rest/mad						
Brev til alle ejendomme med varsling af hvilke nye beholdere de får samt om de ønske yderligere beholdere til restaffald				■		
Udbringning af beholder					■	
Opstart af ordningen						■
Plast/drikkevarekartoner						
Uddeling af informationsmateriale og poser					■	
Opstart af ordningen						■
Farligt affald						
Udbringning af beholderne incl informmateriale				■		
Opstart af ordningen					■	
Tekstiler						
Afklaring af hvordan tekstiler indsamles		■				
Etageboliger og rækkehuse med fællesløsninger						
Rest/mad						
Møder om lokale løsninger	■	■	■	■		
Brev til alle administrator/ejer med varsling af hvilke nye beholdere de får samt om de ønske yderligere beholdere til restaffald					■	
Opstart af ordningen						■
Plast/drikkevarekartoner						
Afklaring af behovet for beholdere	■	■	■	■		
Uddeling af informationsmateriale og beholdere					■	
Opstart af ordningen						■
Farligt affald						
Udbringning af beholderne incl informmateriale				■		
Opstart af ordningen					■	
Tekstiler						
Afklaring af hvordan tekstiler indsamles		■				

Sommerhuse					
Rest/mad					
Brev til alle ejendomme med varseling af hvilke nye beholdere de får samt om de ønske at overgå til fællesløsning					
Udbringning af beholder enten til fælles ordninger (minus nedgravede) eller på de enkelte adresser					
Opstart af ordningen					
Papir, pap/glas,metal					
Opgørelse over beholderbehov					
Udbringning af beholder enten til fælles ordninger (minus nedgravede) eller på de enkelte adresser					
Opstart af ordningen					
Plast/drikkevarekartoner					
Opgørelse over beholderbehov					
Udbringning af beholder enten til fælles ordninger (minus nedgravede) eller på de enkelte adresser					
Opstart af ordningen					
Tekstiler					
Afklaring af hvordan tekstiler indsamles					

IMPLEMENTERING

Kravet til indførelsen af de nye affaldsordninger er senest den 1. juli 2021. Guldborgsund Kommune har orienteret om og ansøgt om dispensation hos Miljøstyrelsen i hhv. brev af 25. februar 2021 og brev af 28. juni 2021. Det fremgår heraf, at de nye ordninger ikke kan nå at blive helt etableret før ultimo 2022. De nye affaldsordninger planlægges at blive indført i følge tempi.